**คำนำ**

ด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง ได้จัดตั้งศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น หรือ ศูนย์ Clinic Center เพื่อช่วยในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอย่างทันท่วงที ซึ่งในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชนได้อย่างเป็นรูปธรรมที่สุด

ต้องมีการวางแผนที่ดี และมีข้อมูลพื้นฐานที่ถูกต้อง แม่นยำ ในการวิเคราะห์วางแผนพัฒนาจังหวัดระยอง ดังนั้น ศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น จึงเริ่มดำเนินการจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานในทุกมิติเข้าสู่ระบบสารสนเทศ โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปี พ.ศ.2551 เป็นต้นมา

ศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น ได้พัฒนา ปรับปรุง และสร้างความเข้าใจร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัดระยองเกี่ยวกับความสำคัญของการกรอกข้อมูลด้วยดีตามลำดับเรื่อยมา ซึ่งคาดว่าในอนาคตข้อมูลดังกล่าว จะสามารถนำมาใช้ได้อย่างครบถ้วนทุกมิติ

อนึ่ง หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของท่านประสบปัญหาเกี่ยวกับการกรอกข้อมูลดังกล่าว หรือประสบปัญหาขัดข้องด้านอื่นๆ เกี่ยวกับศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น ท่านสามารถติดต่อที่ E-mail : Suwanna.m @ rayong-pao.go.th หรือโทรศัพท์ 0 3861 7430 ต่อ 724

ศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น

องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

23 มีนาคม 2559

**สารบัญ**

**หน้า**

**ส่วนที่ 1 บทนำ**

* ความเป็นมาของศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น 1
* วัตถุประสงค์ของศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น 1
* บทบาทและหน้าที่ของศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนา

ท้องถิ่น 1

* การดำเนินงานของศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น 2
* รายชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัดระยอง 3

**ส่วนที่ 2 ผลการดำเนินงานโครงการสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการของศูนย์เครือข่ายฯ**

* รายงานเปรียบเทียบข้อมูลด้านโครงสร้างพื้นฐานประจำปีงบประมาณ 2557 กับ 2558 5
* รายงานเปรียบเทียบข้อมูลด้านเศรษฐกิจประจำปีงบประมาณ 2557 กับ 2558 32
* รายงานเปรียบเทียบข้อมูลด้านสังคมประจำปีงบประมาณ 2557 กับ 2558 50
* รายงานเปรียบเทียบข้อมูลด้านสาธารณสุขประจำปีงบประมาณ 2557 กับ 2558 68
* รายงานเปรียบเทียบข้อมูลด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยประจำปีงบประมาณ

2557 กับ 2558 86

* รายงานเปรียบเทียบข้อมูลด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติประจำปีงบประมาณ

2557 กับ 2558 104

* รายงานเปรียบเทียบข้อมูลด้านการเมืองการปกครองประจำปีงบประมาณ 2557 กับ 2558 113

**ส่วนที่ 3 บทสรุป และปัญหาอุปสรรค**

* บทสรุปการวิเคราะห์ข้อมูลสารสนเทศ 122
* ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน 137

**ความเป็นมาของศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น**

ศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง มีผู้แทนของภาคส่วนต่างๆ ในท้องถิ่นเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการศูนย์เครือข่ายฯ เพื่อทำหน้าที่บริหารศูนย์เครือข่ายฯ ให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักนายกรัฐมนตรี

ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง ได้จัดตั้งศูนย์เครือข่ายฯ เมื่อปี พ.ศ.2550 เพื่อเป็นสื่อกลางในการที่จะช่วยเสริมสร้างความเข้าใจ และความสัมพันธ์อันดีระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการต่างๆ และประชาชนในจังหวัดระยอง โดยยึดหลักการ มีส่วนร่วมเป็นสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่นจังหวัดระยอง

**วัตถุประสงค์ของศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น**

1. เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเน้นการเรียนรู้ร่วมกันในท้องถิ่น

2. เพื่อเป็นศูนย์กลางในการให้ข้อเสนอแนะ และช่วยเหลือในการแก้ไขปัญหา และการพัฒนาท้องถิ่นในลักษณะเครือข่าย

3. เพื่อเป็นศูนย์กลางความร่วมมือในการจัดทำแผนปฏิบัติการร่วมกัน และประเมินผลการปฏิบัติงานทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

**บทบาทและหน้าที่ของศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น**

1. ประสานงานระหว่างส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด เพื่อการสนับสนุนและส่งเสริมให้เกิดการประสานจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัด

2. ประสานการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาของประชาชน และการพัฒนาท้องถิ่น

3. จัดกิจกรรมและเวทีสาธารณะ เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมและแสดงความคิดเห็นในการพัฒนาท้องถิ่นเป็นประจำ

4. สร้างแหล่งเรียนรู้ และเสริมสร้างความรู้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนทุกภาคส่วน

5. ดำเนินการอื่นใดที่เป็นประโยชน์ส่งเสริมในการเพิ่มประสิทธิภาพ รวมทั้งส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**การดำเนินงานของศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น**

องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง จัดกิจกรรมของศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น โดยประสานงานระหว่างส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสถานศึกษาต่างๆ ในการจัดเวทีสาธารณะสร้างแหล่งเรียนรู้ร่วมกัน ดังนี้

1. โครงการ Clinic Center 8 อำเภอ คือ หนึ่งระยอง เป็นการดำเนินงานกิจกรรมและเวทีสาธารณะ โดยส่งเสริมการมีส่วนร่วม และกล้าแสดงความคิดเห็นในการพัฒนาท้องถิ่นให้แก่เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปในจังหวัดระยอง

2. โครงการ “Clinic Center ท้าให้อ่าน” เป็นโครงการแข่งขันตอบคำถามเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง บทบาทหน้าที่ของศูนย์ Clinic Center และความรู้ความเข้าใจเรื่องประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในระดับประถมศึกษา เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เกิดนิสัยรักการอ่านหนังสือเพิ่มมากขึ้น

3. โครงการสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการของศูนย์เครือข่ายฯ เป็นการบูรณาการร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัดระยอง เพื่อให้ได้มาซึ่งทิศทางการพัฒนาในแนวทางเดียวกัน

องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง ได้ดำเนินงานโครงการสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการของศูนย์เครือข่ายฯ ในการจัดทำระบบฐานข้อมูลและโปรแกรมประยุกต์ด้านการบริหารให้มีศักยภาพเป็นหน่วยปฏิบัติการด้านข้อมูลสัมพัทธ์พื้นที่ของจังหวัดระยอง โดยขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัดระยองดำเนินการกรอกข้อมูลพื้นฐาน 9 ด้าน ดังนี้

1. ด้านสภาพทั่วไป ประกอบด้วย ลักษณะที่ตั้ง เขตการปกครอง จำนวนประชากร

2. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ประกอบด้วย การคมนาคม การจราจร การจัดการขนส่งมวลชน โทรคมนาคม การสื่อสาร การประปา ไฟฟ้า ลักษณะการใช้ที่ดิน

3. ด้านเศรษฐกิจ ประกอบด้วย รายได้เฉลี่ยของประชากร ฤดูผลผลิตทางการเกษตร การพาณิช-ยกรรม อุตสาหกรรม การท่องเที่ยว ปศุสัตว์

4. ด้านสังคม ประกอบด้วย จำนวนชุมชน ศาสนา วัฒนธรรม การศึกษา กีฬา

5. ด้านสาธารณสุข ประกอบด้วย โรงพยาบาล บุคลากรทางการแพทย์ ผู้เข้ารับการรักษา สาเหตุการเจ็บป่วย

6. ด้านความปลอดภัยในทรัพย์สิน ประกอบด้วย จำนวนความเสียหายจากภัยพิบัติ จำนวนคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์ จำนวนอุบัติเหตุจากรถยนต์

7. ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประกอบด้วย สถิติเพลิงไหม้ จำนวนรถยนต์ดับเพลิง จำนวนรถบรรทุกน้ำ จำนวนรถกระเช้า จำนวนรถบันได จำนวนเรือยนต์ดับเพลิง จำนวนพนักงานดับเพลิง จำนวนอาสาสมัครป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

8. ด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ ประกอบด้วย ปริมาณน้ำฝนเฉลี่ย จำนวนหนอง คลอง บึง ปริมาณขยะ

9. ด้านการเมือง การบริหาร ประกอบด้วย จำนวนสมาชิกสภาท้องถิ่น รายได้ของท้องถิ่น

**รายชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัดระยอง**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ลำดับที่** | **อำเภอเมืองระยอง** | **ลำดับที่** | **อำเภอแกลง** |
| 1 | องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง | 1 | เทศบาลตำบลกองดิน |
| 2 | เทศบาลนครระยอง | 2 | เทศบาลตำบลทุ่งควายกิน |
| 3 | เทศบาลเมืองมาบตาพุด | 3 | เทศบาลตำบลเนินฆ้อ |
| 4 | เทศบาลตำบลแกลงกะเฉด | 4 | เทศบาลตำบลบ้านนา |
| 5 | เทศบาลตำบลทับมา | 5 | เทศบาลตำบลปากน้ำประแส |
| 6 | เทศบาลตำบลน้ำคอก | 6 | เทศบาลตำบลเมืองแกลง |
| 7 | เทศบาลตำบลเนินพระ | 7 | เทศบาลตำบลสุนทรภู่ |
| 8 | เทศบาลตำบลบ้านเพ | 8 | เทศบาลตำบลสองสลึง |
| 9 | เทศบาลตำบลเชิงเนิน | 9 | องค์การบริหารส่วนตำบลกระแสบน |
| 10 | องค์การบริหารส่วนตำบลกะเฉด | 10 | องค์การบริหารส่วนตำบลกองดิน |
| 11 | องค์การบริหารส่วนตำบลแกลง | 11 | องค์การบริหารส่วนตำบลคลองปูน |
| 12 | องค์การบริหารส่วนตำบลตะพง | 12 | องค์การบริหารส่วนตำบลชากโดน |
| 13 | องค์การบริหารส่วนตำบลนาตาขวัญ | 13 | องค์การบริหารส่วนตำบลทางเกวียน |
| 14 | องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแลง | 14 | องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งควายกิน |
| 15 | องค์การบริหารส่วนตำบลเพ | 15 | องค์การบริหารส่วนตำบลพังราด |
| 16 | องค์การบริหารส่วนตำบลสำนักทอง | 16 | องค์การบริหารส่วนตำบลวังหว้า |
|  |  | 17 | องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยาง |
|  | **อำเภอบ้านค่าย** |  | **อำเภอปลวกแดง** |
| 1 | เทศบาลตำบลบ้านค่าย | 1 | เทศบาลตำบลจอมพลเจ้าพระยา |
| 2 | เทศบาลตำบลชากบก | 2 | เทศบาลตำบลบ้านปลวกแดง |
| 3 | เทศบาลตำบลบ้านค่ายพัฒนา | 3 | องค์การบริหารส่วนตำบลตาสิทธิ์ |
| 4 | องค์การบริหารส่วนตำบลตาขัน | 4 | องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง |
| 5 | องค์การบริหารส่วนตำบลบางบุตร | 5 | องค์การบริหารส่วนตำบลมาบยางพร |
| 6 | องค์การบริหารส่วนตำบลหนองตะพาน | 6 | องค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู้ |
| 7 | องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว | 7 | องค์การบริหารส่วนตำบลละหาร |
| 8 | องค์การบริหารส่วนตำบลหนองละลอก | 8 | องค์การบริหารส่วนตำบลหนองไร่ |

**รายชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัดระยอง(ต่อ)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ลำดับที่** | **อำเภอบ้านฉาง** | **ลำดับที่** | **อำเภอวังจันทร์** |
| 1 | เทศบาลเมืองบ้านฉาง | 1 | เทศบาลตำบลชุมแสง |
| 2 | เทศบาลตำบลบ้านฉาง | 2 | องค์การบริหารส่วนตำบลชุมแสง |
| 3 | เทศบาลตำบลพลา | 3 | องค์การบริหารส่วนตำบลป่ายุบใน |
| 4 | เทศบาลตำบลสำนักท้อน | 4 | องค์การบริหารส่วนตำบลวังจันทร์ |
| 5 | องค์การบริหารส่วนตำบลสำนักท้อน | 5 | องค์การบริหารส่วนตำบลพลงตาเอี่ยม |
|  | **อำเภอนิคมพัฒนา** |  | **อำเภอเขาชะเมา** |
| 1 | เทศบาลตำบลมะขามคู่ | 1 | เทศบาลตำบลชำฆ้อ |
| 2 | เทศบาลตำบลมาบข่า | 2 | องค์การบริหารส่วนตำบลเขาน้อย |
| 3 | เทศบาลตำบลมาบข่าพัฒนา | 3 | องค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะเมา **\*** |
| 4 | องค์การบริหารส่วนตำบลนิคมพัฒนา | 4 | องค์การบริหารส่วนตำบลน้ำเป็น |
| 5 | องค์การบริหารส่วนตำบลพนานิคม |  |  |

**หมายเหตุ** **\*** องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทับมอญ เปลี่ยนชื่อเป็น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะเมา

รายงานเปรียบเทียบข้อมูลด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ประจำปีงบประมาณ 2557 กับ 2558

รายงานเปรียบเทียบข้อมูลด้านเศรษฐกิจ

ประจำปีงบประมาณ 2557 กับ 2558

รายงานเปรียบเทียบข้อมูลด้านสังคม

ประจำปีงบประมาณ 2557 กับ 2558

รายงานเปรียบเทียบข้อมูลด้านสาธารณสุข

ประจำปีงบประมาณ 2557 กับ 2558

รายงานเปรียบเทียบข้อมูลด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ประจำปีงบประมาณ 2557 กับ 2558

รายงานเปรียบเทียบข้อมูลด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ

ประจำปีงบประมาณ 2557 กับ 2558

รายงานเปรียบเทียบข้อมูลด้านการเมืองการปกครอง

ประจำปีงบประมาณ 2556 ถึง 2558

บทสรุปจากการรายงานเปรียบเทียบข้อมูลทั้ง 7 ด้าน

ประจำปีงบประมาณ 2556 กับ 2558

|  |
| --- |
| **อุปสรรคของโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการ**  **ของศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น**  **องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง** |

ตามที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง ได้ทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัดทุกแห่ง

เพื่อดำเนินงานเกี่ยวกับศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น โดยเริ่มตั้งแต่ปี พ.ศ. 2551 เป็นต้นมา นั้น

องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง จัดทำโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการของศูนย์เครือข่ายฯ โดย

มุ่งหวังเป็นอย่างยิ่งให้การวางแผนและการตัดสินใจบริหารจัดการมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยใช้ฐานข้อมูลที่ผ่านการกลั่นกรองจากองค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแท้จริง แต่อย่างไรก็ตาม ยังพบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งกรอกข้อมูลในระบบสารสนเทศไม่เป็นไปตาม

ความเป็นจริง บางแห่งไม่ให้ความสำคัญ ไม่กรอกข้อมูล ซึ่งอาจจะเกรงว่า ถ้ากรอกข้อมูลตามความเป็นจริงจะไม่ได้รับการอุดหนุนงบประมาณจาก

องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง **ซึ่งเป็นความคิดที่ผิดอย่างมาก**

ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยองเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ การพัฒนาท้องถิ่นต้องพัฒนาภาพรวมทั้งจังหวัด

ซึ่งเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี (หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความ

รับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า) ดังนั้น เพื่อให้การพัฒนาเป็นไปอย่างถูกต้อง มีประสิทธิภาพ ไม่บิดเบือนจากความเป็นจริง จึงขอให้องค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งภายในจังหวัดระยอง กรอกข้อมูลสารสนเทศฯ ด้วยความเป็นจริง เพื่อจังหวัดระยองจะได้จับมือพัฒนาไปพร้อมๆ กัน

เพื่อพี่น้องประชาชนคนระยอง